



I contenuti dei convegni di COMPAG

29 novembre a Bologna

14 dicembre a Cassino (FR)

Opinioni e riflessioni di filiera sull'importanza della chimica in agricoltura per incidere sulle scelte strategiche dell'Agricoltura Italiana

L'impiego della chimica in agricoltura nel contesto europeo avviene all'interno di un quadro normativo tra i più attenti e stringenti a livello mondiale.

I principi ispiratori sono indirizzati alla protezione della salute umana, animale e dell'ambiente ma al contempo a salvaguardare la competitività dell'agricoltura comunitaria.

Particolare attenzione viene posta al principio di precauzione, per questo l'industria è chiamata a dimostrare che le sostanze e i prodotti fabbricati ed immessi sul mercato non hanno alcun effetto nocivo sulla salute umana o degli animali o alcun impatto inaccettabile sull'ambiente.

Perseguendo tali scopi negli ultimi 15 anni la revisione dei prodotti fitosanitari, secondo la Direttiva 91/414 UE, ha determinato il ritiro dal mercato europeo di quasi il 70% delle sostanze attive precedentemente ammesse.

Il Regolamento 1107 del 2009, inoltre, ha introdotto ulteriori limitazioni, quali

- il principio di sostituzione che comporta una valutazione comparativa tra sostanze con le stesse caratteristiche per l'esclusione di quelle con un profilo tossicologico peggiore.
- Il principio di "cut off" o di eliminazione delle sostanze in base alla classe di pericolo piuttosto che del livello di rischio.

Tali limitazione potrebbero portare una decurtazione delle sostanze ora disponibili all'interno di una forbice valutata tra il 9% e il 25%.

Il Regolamento 396/2005 stabilisce dei limiti massimi di residui sulle derrate



alimentari dettate dal principio della massima precauzione per garantire la sicurezza dei consumatori a complemento del Regolamento 1107/2009 ed avendo un'ulteriore ripercussione sulla selezione delle sostanze attive e sulle modalità di impiego per la difesa delle colture.

La Direttiva 128/2009, adottata dai singoli stati membri attraverso i *Piani d'Azione Nazionale* introduce delle indicazioni molto precise sulla formazione degli operatori, la gestione dei prodotti fitosanitari lungo la filiera e le modalità di impiego dei fitosanitari rendendo tra l'altro obbligatoria la difesa integrata.

Le conseguenze della regolamentazione europea

La forte regolamentazione è indubbiamente stata di stimolo ed ha indirizzato la ricerca verso prodotti maggiormente rispettosi della salute e dell'ambiente andando incontro alla maggiore sensibilità dei diversi settori della società sia a livello dei consumatori ma anche dei produttori e degli operatori economici.

L'introduzione di nuove sostanze di maggiore contenuto tecnologico abbinato all'affinamento delle tecniche applicative hanno portato una forte contrazione dei quantitativi di prodotti fitosanitari utilizzati in agricoltura ed immessi nell'ambiente. Secondo i dati dell'ISTAT nel periodo 2004-2014 la riduzione dei fitosanitari in volume è stata del 15,8% interessando tutte le categorie di fitosanitari: fungicidi (-19%), insetticidi e acaricidi (-25,5%), erbicidi (-3,7%). Tali risultati sono stati ottenuti attraverso l'introduzione di nuove molecole o nuove formulazioni con attività maggiormente mirata all'avversità da controllare che hanno permesso una riduzione delle dosi e del numero degli interventi.

Il settore agricolo ha saputo adeguarsi alla domanda di alimenti di sempre maggiore qualità e all'evoluzione delle normative attraverso la razionalizzazione delle tecniche per l'impiego e l'utilizzo dei mezzi tecnici e dei fitosanitari in particolare contribuendo alla riduzione dei consumi ma, al tempo stesso, conservando la capacità di conseguire ottime rese. Gli ottimi risultati ottenuti, nei termini di un uso sostenibile dei fitosanitari per la riduzione del rischio e dell'impatto sulla salute umana e sull'ambiente grazie in particolare all'applicazione estesa della lotta



integrata, trovano un riscontro nei dati sui residui di fitosanitari negli alimenti che le analisi eseguite dagli organismi di controllo riportano annualmente. Il trend, infatti, è ampiamente positivo se si considera che nel 2016 solo lo 0,5% dei campioni analizzati è risultato non conforme ai limiti di legge, contro una media europea dell'1,6% che di per sé costituisce un valore di eccellenza.

Gli elementi di criticità

Una buona regolamentazione è senz'altro, come in buona parte si è dimostrato, un elemento importante per innescare un meccanismo virtuoso per ottenere produzioni di elevata qualità nel rispetto della salute e dell'ambiente ma è necessario sottolineare come un eccesso di regolamentazione possa avere un effetto contrario. Non si possono infatti trascurare le difficoltà della ricerca di seguire una regolamentazione che diviene sempre più restrittiva con il rischio che gli investimenti non siano più economicamente sostenibili.

Analogamente le aziende agricole devono essere in grado di conservare e possibilmente migliorare le rese produttive per poter sostenere la concorrenza internazionale in un contesto di accordi bilaterali tra stati e all'interno dell'Organizzazione Mondiale del Commercio che espone le produzioni comunitarie alla concorrenza proveniente da paesi dove esiste un maggiore liberismo e misure meno restrittive nell'impiego di mezzi di produzione.

Allo stesso tempo è necessario considerare che se da un lato le normative sanitarie possono costituire un limite all'introduzione di prodotti di provenienza extra comunitaria devono comunque garantire gli approvvigionamenti della forte industria agroalimentare per quei settori dell'agricoltura che per limiti strutturali non possono soddisfare la domanda interna. È importante analizzare i bilanci nazionali e mondiali delle diverse derrate agricole, in particolare delle commodity per le quali il nostro paese è strutturalmente deficitario allo scopo di trovare un equilibrio che possa permettere lo sviluppo del comparto agricolo e di quello industriale.

L'applicazione del Piano d'Azione Nazionale per un uso sostenibile dei fitosanitari che adotta la direttiva europea 128/2009 trova due capisaldi nella formazione e nella lotta integrata. Ma in questi anni di applicazione gli operatori pur condividendone gli



obiettivi e ritenendoli strumenti adeguati hanno segnalato importanti difficoltà applicative.

La formazione, essendo demandata alle regioni, avviene in maniera non uniforme sul territorio nazionale per la mancanza del riconoscimento reciproco e di un coordinamento tra le regioni stesse che crea diversità di trattamento circa il diritto di formazione dei cittadini e problemi non indifferenti per gli operatori domiciliati in un regione ma che operano in un'altra.

I disciplinari di lotta integrata si basano su un meccanismo che gli operatori ritengono superato determinando un'ulteriore selezione dei prodotti. Un meccanismo che poteva avere una motivazione razionale in un passato in cui vi era una disponibilità elevata di prodotti approvati secondo criteri meno restrittivi, ma non nella realtà attuale in cui le sostanze attive disponibili per la miriade di colture e di avversità che interessano la variegata produzione agricola nazionale sono state ridotte del 70%. Prova ne siano le numerosi e frequenti deroghe che si rendono necessarie ogni anno per poter proteggere le produzioni. La selezione dei prodotti potrebbe essere proficuamente sostituita da stimoli per incentivare l'agricoltura conservativa e di precisione.

Le scelte emotive della politica e la ragione della scienza

Il sistema autorizzativo dei prodotti fitosanitari è basato su valutazioni che tengono conto dei dati ottenuti in maniera scientifica da istituzioni deputate al ruolo dalle stesse autorità nazionali ed europee. L'obiettivo del sistema autorizzativo è quello di permettere l'immissione sul mercato di prodotti e sostanze in grado di difendere e proteggere in maniera efficace le produzioni agricole ed al contempo garantire la salute dell'uomo, degli animali e dell'ambiente adottando parametri che includono il principio della precauzione.

Il sistema europeo di autorizzazione e di controllo degli agrofarmaci è il più stringente al mondo. Ne consegue che se un prodotto fitosanitario è regolarmente in commercio nel mercato UE, significa che dal rigido sistema europeo di analisi e controlli non è emerso alcun rischio concreto, che il prodotto è, dunque, sicuro per gli utilizzi e secondo le indicazioni di impiego riportate nelle etichette autorizzate.

Per tale motivo in relazione ai singoli dossier che sono discussi a Bruxelles, è



necessario che i decisori politici italiani ed europei adottino scelte consapevoli ed estranee alle spinte emotive ed estemporanee che provengono dal sentire comune spesso strumentalizzato dalle mode ambientaliste. Altrimenti il rischio è che l'agricoltura si trovi sempre più in difficoltà, potendo disporre di un numero sempre minore di principi attivi per la protezione delle colture e ciò anche a fronte di indicazioni da parte degli organismi scientifici dell'Unione Europea, deputati alla valutazione delle sostanze, che non evidenziano pericoli per la salute umana.

È auspicabile che la politica decida sulla base delle risultanze degli studi degli istituti scientifici di cui le stesse pubbliche istituzioni si sono dotate per poter giungere a decisioni razionali e consapevoli. L'attuale campagna “*anti glyphosate*” è un esempio emblematico, non unico, dell'irrazionalità di certi comportamenti non tenendo affatto in considerazione le risultanze degli studi degli istituti scientifici preposti e mettendo in discussione l'intero sistema di autorizzazione e la possibilità di proteggere le colture e di ottenere un'agricoltura economicamente sostenibile.